



## 1092 - ARWE 1092 - Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze sociali

### DETERMINA DI IMPEGNO SERVIZIO 1092 n° 13 del 22/07/2025

**Oggetto:** Approvazione dell'Avviso Pubblico per la selezione, mediante procedura comparativa per soli titoli, di collaboratori scientifici per il conferimento di un incarico professionale di ricerca sulle politiche e sui servizi rivolti alle persone senza dimora realizzati dal Comune di Napoli.  
Costituzione di vincolo di prenotazione sul capitolo 101375/10 per la somma complessiva di € 23.368,80 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto)  
Fondo Povertà QPE Annualità 2018

Il Dirigente/Il Responsabile del Procedimento

#### Premesso che

- la Strategia Europea 2020 per una crescita intelligente, sostenibile ed inclusiva presentata dalla Commissione Europea il 3 marzo 2010 e approvata dai Capi di Stato e di Governo degli Stati membri il 17 giugno 2010, si pone fra gli obiettivi strategici la riduzione di 20 milioni del numero di persone in stato di povertà ed esclusione sociale entro il 2020;
- la Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (legge 8 novembre 2000, n. 328) disciplina, all'art. 1, co. 1 che *"La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali, promuove interventi per garantire la qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione e diritti di cittadinanza, previene, elimina o riduce le condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare, derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione"*;
- a recepimento delle indicazioni sovranazionali e nazionali, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha adottato numerose misure volte a ridurre l'emarginazione estrema delle persone senza dimora, come si evidenzia nelle Linee di Indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia, approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015, e che queste ultime riconoscono e valorizzano la funzione programmatica e di coordinamento degli Enti Locali nelle politiche e negli interventi rivolti alle persone *homeless*, nonché il ruolo di potenziare le risorse delle comunità locali



(umane, economiche, progettuali ed esperienziali);

- il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 ribadisce la necessità di strutturare interventi organici in favore delle persone senza dimora, superando la logica emergenziale, orientandosi verso modelli quali l'housing-led e l'housing-first che promuovano il reinserimento in abitazione come punto di partenza per i percorsi di inclusione sociale;
- l'Amministrazione comunale realizza da tempo un sistema di interventi e servizi integrati a favore delle persone senza dimora, che si articola in servizi a bassa soglia e di pronta accoglienza, nonché in interventi di secondo livello finalizzati al reinserimento sociale, a garanzia del diritto a godere di condizioni di vita socialmente accettabili;
- obiettivo di questa Amministrazione comunale è la realizzazione di un sistema di servizi che miri al superamento di un approccio meramente assistenzialistico, promuovendo invece un approccio orientato all'empowerment dei singoli e dei gruppi sociali che sia guidato dal riconoscimento di diritti sociali essenziali come il diritto all'abitare quale strumento di autodeterminazione e di espressione di capacità e competenze residue e potenziali;
- la condivisione di questo approccio ha condotto ad un complessivo ripensamento del sistema generale di interventi e servizi sociali rivolti alle persone senza dimora, favorendo una rielaborazione del modello di accoglienza a bassa soglia ed anche l'avvio di progettualità innovative e sperimentali, fra le quali si configura l'housing-led, che propone l'accompagnamento all'autonomia abitativa attraverso la fornitura di servizi residenziali di secondo livello unitamente ad una presa in carico sociale che sia finalizzata alla valorizzazione di scelte autonome ed autodeterminate da parte dei beneficiari.

#### **Considerato che**

- l'art. 15 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii. prevede espressamente che le Amministrazioni Pubbliche possono sempre concludere tra loro Accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- come previsto dall'art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001 *"Per Amministrazioni Pubbliche si intendono tutte le Amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli Istituti e Scuole di ogni ordine e grado e le Istituzioni educative, le Aziende ed Amministrazioni dello Stato ad ordinamento*



*autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane e loro Consorzi e Associazioni, le Istituzioni universitarie, gli Istituti Autonomi Case Popolari, le Camere di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura e loro Associazioni, le Aziende e gli Enti Pubblici non Economici nazionali, regionali e locali, le Amministrazioni, le Aziende e gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale, l'Agenzia per la Rappresentanza Negoziale delle Pubbliche Amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300";*

- sulla scorta di quanto espresso dall'art. 15 della Legge n. 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii., il Comune di Napoli, dietro impulso dell'Assessorato all'Urbanistica e dell'Assessorato alle Politiche Sociali, ha approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 187 del 20/05/2025, un Accordo di collaborazione con il Dipartimento Interateneo di Scienze, Progetto e Politiche del Territorio (DIST) del Politecnico di Torino.

#### **Rilevato che**

- il Politecnico di Torino (d'ora in poi "il Politecnico") è un'istituzione accademica che ha come finalità istituzionali l'istruzione superiore, la formazione di alto livello, la ricerca scientifica e tecnologica ed il trasferimento delle tecnologie e delle conoscenze;
- il Politecnico, in quanto sede di conoscenza specialistica e di competenze di alto livello, riveste un ruolo primario nei processi integrati di sviluppo del sistema socio-economico e, per la realizzazione delle proprie finalità istituzionali, interagisce con soggetti pubblici e privati;
- ai sensi dell'articolo 2, comma 8, del proprio Statuto, *"Il Politecnico contribuisce, attraverso la formazione e la ricerca, a un processo di sviluppo fondato su principi di coesione sociale e di sostenibilità, anche ambientale. In particolare, promuove la collaborazione tra istituzioni, al fine di favorire la crescita culturale, scientifica e professionale della collettività"*;
- in particolare, il Dipartimento Interateneo di Scienze, Progetto e Politiche del Territorio (d'ora in poi "il DIST") rappresenta la struttura di riferimento del Politecnico e dell'Università degli Studi di Torino per ciò che attiene le aree scientifiche che si occupano di processi di trasformazione e di governo del territorio, considerandone gli aspetti fisici, economici, sociali, politici e culturali e le rispettive interrelazioni, orientando il proprio operato scientifico in una prospettiva di sostenibilità ambientale e promuovendo, coordinando e gestendo attività di ricerca, didattica e terza missione;



- all'interno del DIST operano docenti i cui ambiti specialistici, come testimoniano le numerose pubblicazioni e la partecipazione a convegni di rilievo nazionale e internazionale, si contraddistinguono per l'impulso allo sviluppo di modelli innovativi di welfare abitativo e di governo sostenibile ed inclusivo del territorio, con particolare riferimento alle politiche dell'abitare e ai *critical urban studies*.

#### **Preso atto che**

- il suddetto Accordo di collaborazione ha, quindi, lo scopo di promuovere attività di analisi, ricerca applicata e supervisione scientifica dei progetti attivati dal Comune di Napoli in materia di politiche di inclusione sociale ed emergenza abitativa, al fine di sviluppare processi virtuosi nelle progettualità rivolte alla emarginazione adulta;
- nell'ambito del suddetto Accordo, all'art. 4, viene specificato che in relazione alle singole iniziative e nel rispetto della legislazione vigente, le Parti avrebbero potuto definire Accordi attuativi specifici, indicando puntualmente obiettivi, durata, attività svolte in collaborazione ed attività di competenza di ciascuna parte;
- nell'ambito del suddetto Accordo, all'art. 3, viene specificato che le Parti possono realizzare studi scientifici di interesse e/o di supporto alla realizzazione delle diverse iniziative nell'area delle politiche dell'abitare, integrando le proprie competenze e conoscenze;
- al fine di supportare la realizzazione di studi e ricerche si ritiene opportuno avvalersi della collaborazione di operatori scientifici in possesso di determinate caratteristiche;
- con pec del 10 aprile u.s. il Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali ha provveduto a richiedere al DIST un parere circa l'individuazione a mezzo di Avviso Pubblico di un collaboratore scientifico è per la realizzazione delle attività di ricerca sulle politiche e sui servizi rivolti alle persone senza dimora realizzati dal Comune di Napoli con particolare riferimento ai servizi di housing.
- con pec del 13 maggio u.s. il DIST ha fornito riscontro alla richiesta, inviando un progetto di ricerca contenente gli obiettivi, i tempi, le modalità di realizzazione e le professionalità necessarie alla



collaborazione scientifica.

### **Ritenuto**

- necessario procedere a selezionare un collaboratore scientifico per il conferimento di un incarico professionale di ricerca sulle politiche e sui servizi rivolti alle persone senza dimora realizzati dal Comune di Napoli, mediante esperimento di una procedura comparativa per soli titoli;
- ritenuto opportuno, pertanto, approvare l'allegato Avviso Pubblico, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, precisando che al suo interno sono indicate le modalità di presentazione delle manifestazioni di interesse dei candidati, i requisiti professionali richiesti e i parametri di valutazione dei titoli posseduti e nel quale è stabilito, tra l'altro, che per lo svolgimento dell'incarico il compenso lordo onnicomprensivo, inclusi imposte, oneri o versamenti obbligatori per legge, è pari a complessivi € 23.368,80;
- stabilire che le istanze di partecipazione dovranno pervenire entro 60 giorni dalla data di presentazione dell'Avviso Pubblico entro le ore 12:00;
- per la valutazione dei titoli debba essere istituita apposita Commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.

### **Atteso che**

- il perfezionamento del contratto è subordinato all'acquisizione della dichiarazione, da parte dell'aggiudicatario, con firma digitale ed allegata all'istanza, pena l'esclusione, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del "Codice di Comportamento dei Dipendenti del Comune di Napoli", adottato in applicazione del D.P.R. n. 81/2023 e approvato con deliberazione di G.C. n. 69 del 1 marzo 2024, scaricabile dal sito del Comune di Napoli <http://www.comune.napoli.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/19990> - e delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazione delle disposizioni in esso contenute;
- il contratto è subordinato alla sottoscrizione del Patto di Integrità fra il Comune di Napoli e l'aggiudicatario, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 797 del 3 dicembre 2015, successivamente modificato con deliberazione di Giunta comunale n. 522 del 21.12.2023, che



resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto.

**Rilevato** che, al fine di attivare le prestazioni in parola per 24 mesi, si rende necessario l'impegno di una somma pari ad € 23.368,80 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto), sul capitolo 101375/10 denominato "RIAPPLICAZIONE DELL' AVANZO VINCOLATO RESIDUI FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA POVERTA ESTREMA FONDO 2018 PER INTERVENTI PER PERSONE SENZA FISSA DIMORA (DA CAP E 201375) VINCOLO CAP E 1/206" cod. bilancio 12.04.1.03.02.15.999.

#### **Attestato che**

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. n. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 69 del 1 marzo 2024, è stata espletata dalla dott.ssa Gerarda Vaccaro;
- ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, né tantomeno ipotesi di situazione di conflitto di interesse, anche potenziale;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 28/02/2013;
- il presente provvedimento rientra nelle previsioni normative di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 50/16, riportato nella predetta sezione del P.I.A.O., approvato per il triennio 2025-27 e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli.

#### **Visti**

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2025-27, alla Sezione 2 - Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sezione 2.3 - Rischi corruttivi e Trasparenza;
- gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 18 agosto 2000, n. 267;



- la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali a norma dell’articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265”;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”;
- il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2018, n. 101 e il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 6 del 29.01.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027;

### DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

- **Approvare l'Avviso Pubblico per la selezione, mediante procedura comparativa per soli titoli, di un collaboratore scientifico per il conferimento di un incarico professionale di ricerca sulle politiche e sui servizi rivolti alle persone senza dimora realizzati dal Comune di Napoli**, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, precisando che al suo interno sono indicate le modalità di presentazione delle manifestazioni di interesse dei candidati, i requisiti professionali richiesti.
- **Stabilire** che le istanze di partecipazione dovranno pervenire esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali: [emergenze.sociali@pec.comune.napoli.it](mailto:emergenze.sociali@pec.comune.napoli.it), entro e non oltre le ore 12:00 del sessantesimo giorno dalla data di pubblicazione dell'Avviso Pubblico -
- **Provvedere** con successivo atto dirigenziale alla nomina dei componenti dell'apposita Commissione per la valutazione dell'offerta tecnica, che opererà a titolo non oneroso.



- **Disporre** la pubblicazione integrale dell'Avviso pubblico e dei relativi allegati all'Albo Pretorio online e sul sito web istituzionale del Comune di Napoli.
- **Prenotare**, la somma complessiva di € 23.368,80 (inclusa IVA ed ogni altro onere dovuto), sul capitolo 101375/10 denominato "RIAPPLICAZIONE DELL' AVANZO VINCOLATO RESIDUI FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA POVERTA ESTREMA FONDO 2018 PER INTERVENTI PER PERSONE SENZA FISSA DIMORA (DA CAP E 201375) VINCOLO CAP E 1/206" cod. bilancio 12.04.1.03.02.15.999.
- **Dare atto** dell'accertamento preventivo, di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, così come coordinato con il D.Lgs. n. 118/2001, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, specificando che il Capitolo di Entrata 452417 e lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno.





Il Dirigente **DETERMINA DI:**

<b>IMPEGNARE</b> la somma di	23.368,80 €
oltre IVA, se dovuta, all'aliquota del	0%
per un totale, IVA compresa, di	23.368,80 €
in favore di	.....
con sede in	.....
P.IVA	.....
ragione del credito che dà luogo all'obbligazione attiva a favore del fornitore	Prenotazione impegno per Avviso Pubblico
capitolo di spesa	101375
articolo	10
capitolo/articolo	101375/10
descrizione capitolo	RIAPPLICAZIONE DELL' AVANZO VINCOLATO RESIDUI FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA POVERTA ESTREMA FONDO 2018 PER INTERVENTI PER PERSONE SENZA FISSA DIMORA (DA CAP E 201375) VINCOLO CAP E 1/206
codice bilancio	12.04.1.03.02.15.999
Esigibilità annualità	<b>2025-2027</b>
CIG	Avviso collaboratore scientifico
CUP	B69G18000260001
finanziato da	Fondo Povertà QPE Annualità 2018
eventuali note	

**ATTESTARE** che l'obbligo di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000, è assolto avendo il comune adottato un sistema di programmazione dei pagamenti su base trimestrale, distintamente per residui e competenza, e che, rispetto a tale programmazione, il presente impegno ha la seguente scadenza:

Trimestre 1 (gennaio – marzo)	- €
Trimestre 2 (aprile – giugno)	- €
Trimestre 3 (luglio–settembre)	- €
Trimestre 4 (ottobre–dicembre)	4.600,00 €
Esercizio successivo	18.768,80 €
<b>TOTALE SPESA</b>	<b>ok</b>

firmato digitalmente da:

Gerarda Vaccaro

Dirigente Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali



La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determina è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005.

### Movimenti Contabili:

Tipo Movimento		Impegno
Importo		23.368,80
A favore di		
Partita Iva / Codice fiscale		
Ragione del credito che dà luogo all'obbligazione attiva a favore del fornitore	APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA SELEZIONE, MEDIANTE PROCEDURA COMPARATIVA PER SOLI TITOLI, DI UN COLLABORATORE SCIENTIFICO PER LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ DI RICERCA SULLE POLITICHE E SUI SERVIZI RIVOLTI ALLE PERSONE SENZA DIMORA REALIZZATI DAL COMUNE DI NAPOLI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AI SERVIZI DI HOUSING.	
Ragione del credito che dà luogo all'obbligazione attiva a favore del fornitore		
Esercizio		2025
Capitolo di spesa		101375/10
Articolo		
Capitolo / Articolo		101375/10 /
Descrizione Capitolo		RIAPPLICAZIONE DELL' AVANZO VINCOLATO RESIDUI FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA POVERTA ESTREMA FONDO 2018 PER INTERVENTI PER PERSONE SENZA FISSA DIMORA (DA CAP E 201375) VINCOLO CAP E 1/206
Codice Bilancio		12 04
CUP		B69G18000260001
CIG		PRESTAZIONI
SI ATTESTA che l'obbligo di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000, è assolto avendo il comune adottato un sistema di programmazione dei pagamenti su base trimestrale, distintamente per residui e competenza, e che, rispetto a tale programmazione, il presente impegno ha la seguente scadenza:		
Data	Importo	Note
31/12/2025	4.600,00	
31/03/2026	18.768,80	

Il documento non contiene dati personali

### ALLEGATI

- Avviso Pubblico-signed.pdf (impronta:  
BEFCFA08783182BAE0D05CA375F56A697E2E81C620E9859391CE108C12594E93)



- **Domada partecipazione-1-signed.pdf** (impronta:  
8B3C80310FE951F9295D47AB0CFF9315A1365965C10CD9BA58D1B5BEDD28DCD9)  
- **Informativa Dati Personali-signed.pdf** (impronta:  
4D1674CC466DFCF0D588A4D8112316A5683F9A3EE8A9AFAFC30C0FA0A0F39862)  
- **Patto d'integrità-signed.pdf** (impronta:  
ACBB4E042E033EA16CE37188F337DE3EEE411DFD4342F746614C106A756FE442)

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 82/2005.